

A PÉCSI TUDOMÁNYEGYETEM

INTÉZKEDÉSI TERVE AZ EGYAJÁNLTATOS KÖZBESZERZÉSEK SZÁMÁNAK CSÖKKENTÉSÉRE

2022



Preambulum

Tekintettel arra, hogy a közbeszerzési piacon tapasztalható versenyhelyzet egyik fontos mérőszáma az egyajánlatos közbeszerzések arányának alakulása, a Pécsi Tudományegyetem (továbbiakban: Egyetem) – összhangban a 1027/2021. (II. 5.) Korm. határozatban és a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendeletben foglalt kormányzati célokkal – a közbeszerzések hatékonyságának további javítása érdekében kiemelt figyelmet fordít az egyajánlatos közbeszerzések visszaszorítására.

A fentieknek megfelelően – figyelembe véve a Miniszterelnökség által KSZ-57/21-62/2022 iktatószámon megküldött tájékoztatás tartalmára is – az Egyetem elkötelezett amellyel, hogy az egyajánlatos közbeszerzések arányát 15%-osnál alacsonyabb mértékűre csökkentse.

Az Egyetem a 63/2022. (II.28.) Korm. Rendelet 5. § (1) bekezdésében előírt kötelezettségének eleget téve az egyajánlatos közbeszerzések számának visszaszorítása érdekében az alábbi intézkedési tervet alkotja meg.

I. Az egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okai

Az Egyetemhez tartozó Klinikai Központ magas progresszivitási szintjéből adódóan az Egyetem által lebonyolított közbeszerzési eljárások jelentős része az egészségügyi ellátáshoz kapcsolódik. Az Egyetem közbeszerzési eljárásainak lebonyolítása során szerzett tapasztalatok alapján elmondható, hogy az egészségügyi tárgyú beszerzési eljárásokban kiemelten magas az egyajánlatos közbeszerzési eljárások aránya. Ezt támasztják alá a II. pontban ismertetett beszerzési tárgyak is, melyek vizsgálata alapján egyértelmű, hogy – néhány speciális tárggyal rendelkező szolgáltatástól eltekintve – az egyajánlatos közbeszerzések döntő többsége az egészségügyi, valamint ezzel összefüggő kutatási területek beszerzéseiből kerül ki.

Az alábbiakban ismertetésre kerülnek az egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okai:

- a) **feltételes közbeszerzési eljárások magas aránya.** Az Európai Unió támogatásból megvalósuló közbeszerzési eljárások terén egyre nagyobb számban kerül sor feltételes közbeszerzési eljárások lefolytatására. A feltételes közbeszerzési eljárás önmagában is jelentősen csökkenti az ajánlattételi hajlandóságot (tekintettel arra, hogy a szerződéskötés már a közbeszerzési eljárás megindításakor sem biztosított), azonban ennél is komolyabb probléma a feltételes közbeszerzési eljárások által okozott bizalomvesztés a potenciális ajánlattevői kör részéről. Piaci visszajelzések alapján több alkalommal előfordult, hogy az ajánlattevők azért nem tettek ajánlatot egy közbeszerzési eljárásban, mert a korábbi – feltételes – közbeszerzési eljárások eredménytelenül zárultak vagy a feltétel teljesülésének hiányában elmaradt a szerződés hatályba lépése.
- b) **az ajánlati részek magas száma egy eljáráson belül.** Az egészségügyi beszerzések tárgyában indított közbeszerzési eljárások (különösen a fogyóanyagok, vegyszerek beszerzésére irányuló kiírások) esetében jellemzően magas (20 feletti) az ajánlati részek száma. Ez a körülmény – különösen vegyszerbeszerzések esetében – nagyon alacsony

becsült értékű ajánlati részek kiírásával járhat, melyek vonatkozásában az ajánlattevők ajánlattételi hajlandósága alacsony.

- c) **specializált a beszerzési tárgyak.** Az Egyetem magas progresszivitású szintjének megfelelően sok olyan egészségügyi szolgáltatást lát el, melyek az országos szinten kevés kórházban kerülnek megvalósításra. Ebből adódóan az Egyetem által biztosított egészségügyi ellátáshoz kapcsolódó beszerzési eljárások rendkívüli mértékben specifikált eszközöket, fogyóanyagokat tartalmaznak. Ezeket az eszközöket a piacon jellemzően nagyon kevés gazdasági szereplő forgalmazza, így a potenciális ajánlattevők száma rendkívül alacsony a többi beszerzési tárgyhoz képest.
- d) **nagy értékű beszerzési tárgyak.** A beszerzési tárgyak specializáltságára és felhasználási területére tekintettel a beszerzések jellemzően nagy értékű eszközökre és berendezésekre irányulnak, melyek forgalmazását a kisebb cégek nem tudják finanszírozni, mely tovább csökkenti a potenciális ajánlattevők körét.
- e) **hosszú távú tervezhetőség hiánya.** Ebben a körben fontos szerepe van az a) pontban ismertetett feltételes közbeszerzési eljárásoknak, valamint a központosított közbeszerzések keretében megkötött keretmegállapodások miatt előírt bontó feltételeknek.
- f) **nagy értékű mintatermékek előírása.** Az egészségügyi fogyóanyagok beszerzésére irányuló közbeszerzési eljárásokban – a betegellátás minőségének biztosítása érdekében – előfordul a nagy értékű mintatermékek előírása az ajánlati felhívásban. A mintatermékek benyújtási kötelezettsége – azok értékéből adódóan – jelentősen csökkentheti az ajánlattételi hajlandóságot.

II. Az egyajánlatos közbeszerzések által érintett beszerzési tárgyak

Az Egyetem 2021. évben lefolytatott közbeszerzési eljárási közül az alábbi beszerzési tárgyak vonatkozásában megindított eljárásokban érkezett egy ajánlat:

- Vegyszerek és alapanyagok beszerzése
- Orvostechnikai eszközök beszerzése
- Szívűtékekhez használt fogyóanyagok beszerzése
- Gyógyszerészeti fogyóanyagok beszerzése
- Elektrofiziológiai fogyóanyagok beszerzése
- Kutatási eszközök beszerzése
- Haemodinamikai beavatkozásokhoz szükséges fogyóanyagok beszerzése
- Kontrasztanyagok beszerzése
- Egészségügyi oktatási eszközök beszerzése
- Bútorok és hasonló berendezések beszerzése
- Veszélyes hulladék szállítása és ártalmatlanítása
- Temetkezési szolgáltatási feladatok ellátása
- Online jelentkezési, felvételi és beiskolázási szolgáltatási rendszer beszerzése

III. A tárgyévben végrehajtandó, egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések

A preambulumban leírtakkal összhangban az Egyetem elkötelezett az egyajánlatos közbeszerzések számának visszaszorítására, melynek eléréséhez az alábbi intézkedéseket kívánja megtenni:

- a) egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának csökkentésére tett intézkedések a közbeszerzési eljárások előkészítése során:
- részletes piacfelmérés, melynek keretében előzetes piaci konzultációk lefolytatására, valamint az igénylő szakterület által elvégzett részletes piackutatásra kerül sor;
 - indokolt esetben külső tárgyszakértő bevonása a műszaki leírás elkészítésébe, valamint az előzetes piaci konzultációba;
 - alternatív beszerzési tárgyak lehetőségének vizsgálata, amennyiben az eredeti beszerzési tárgy nagyon szűk ajánlattevői körtől szerezhető be;
 - a beszerzési és igénylő szakterületi munkatársak képzése, tájékoztatása;
 - közbeszerzési eljárások megfelelő időbeli ütemezése annak érdekében, hogy az azonos tárgyban indított beszerzések ne egyidőben kerüljenek lebonyolításra;
 - dinamikus beszerzési rendszerek és keretmegállapodás alkalmazása;
 - az egyajánlatos közbeszerzési eljárások csökkentése érdekében „A Pécsi Tudományegyetem Beszerzési és Közbeszerzési Szabályzatának” kiegészítése az intézkedési tervben foglaltak megvalósítása érdekében.
- b) egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának csökkentésére tett intézkedések a közbeszerzési eljárások lefolytatása során:
- az ajánlati részek számának meghatározása során az ajánlattételi hajlandóság figyelembevétele;
 - ajánlattételi határidő időtartamának növelése;
 - adott esetben helyszíni bejárások, konzultációk biztosítása;
 - alkalmassági minimumkövetelmények meghatározására csak a feltétlenül szükséges mértékben kerüljön sor;
 - értékelési szempontok meghatározásánál annak figyelembevétele, hogy a versenyben több termék részvétele biztosított legyen;
 - bírálat időtartamának csökkentése;
 - Kbt. 72. § (2) bekezdés e) pontjának előírása;
 - az ajánlattevők számára többlet terhet jelentő szerződéses feltételek felülvizsgálata.

IV. A tervezett intézkedések végrehajtási módja, határideje, a végrehajtásért felelős szervezeti egység

Az intézkedési terv végrehajtásának módja: A közbeszerzési szabályzat módosítása, a közbeszerzési eljárásban részt vevők tájékoztatása, a bíráló bizottság tagjai feladatának pontos meghatározása. Az Egyetem szervezeti egységei számára a feladatok és felelősség pontos meghatározása.

Az intézkedési terv megvalósításának időtartama: 2022. december 31.

Az intézkedési terv megvalósításáért a Beszerzési Főosztály szervezeti egységei és munkatársai felelősek.

Az intézkedési terv végrehajtásának ellenőrzése és értékelése: A tárgyévet követő év 1. hónapjának utolsó napjáig az Egyetem összefoglalót készít a tárgyévi egyajánlatos közbeszerzési eljárásainak számáról, valamint az alkalmazott intézkedések eredményeiről, tapasztalatairól.

Vincze Balázs
beszerzési főosztályvezető

Dr. Szabó-Gothard Máté
közbeszerzési osztályvezető