

A PÉCSI TUDOMÁNYEGYETEM

INTÉZKEDÉSI TERVE AZ EGYAJÁNLTOS KÖZBESZERZÉSEK SZÁMÁNAK CSÖKKENTÉSÉRE

2025



Preambulum

Tekintettel arra, hogy a közbeszerzési piacon tapasztalható versenyhelyzet egyik fontos mérőszáma az egyajánlatos közbeszerzések arányának alakulása, a Pécsi Tudományegyetem (továbbiakban: Egyetem) a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendeletben foglalt kormányzati célokkal összhangban – a közbeszerzések hatékonyságának további javítása érdekében kiemelt figyelmet fordít az egyajánlatos közbeszerzések visszaszorítására.

A fentieknek megfelelően – figyelembe véve a Nemzeti Fejlesztési Központ által NFK-KMF/18/83/2025 iktatószámon megküldött tájékoztatás tartalmára is – az Egyetem elkötelezett amellelt, hogy az egyajánlatos közbeszerzések arányát 15%-osnál alacsonyabb mértékűre csökkentse.

Az Egyetem a 63/2022. (II.28.) Korm. Rendelet 5. § (1) bekezdésében előírt kötelezettségének eleget téve az egyajánlatos közbeszerzések számának visszaszorítása érdekében az alábbi intézkedési tervet alkotja meg.

Az intézkedési terv az Egyetem közbeszerzési tevékenységére terjed ki, ezen belül a becsült érték szerinti uniós értékhatárt elérő közbeszerzések vonatkozásában releváns.

I. Az egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okai

Az Egyetemhez tartozó Klinikai Központ magas progresszivitási szintjéből adódóan az Egyetem által lebonyolított közbeszerzési eljárások jelentős része az egészségügyi ellátáshoz kapcsolódik. Az Egyetem közbeszerzési eljárásainak lebonyolítása során szerzett tapasztalatok alapján elmondható, hogy az egészségügyi tárgyú beszerzési eljárásokban kiemelten magas az egyajánlatos közbeszerzési eljárások aránya. Ezt támasztják alá a II. pontban ismertetett beszerzési tárgyak is, melyek vizsgálata alapján egyértelmű, hogy – néhány speciális tárggyal rendelkező szolgáltatástól eltekintve – az egyajánlatos közbeszerzések döntő többsége az egészségügyi, valamint ezzel összefüggő kutatási területek beszerzéseiből kerül ki.

Az alábbiakban ismertetésre kerülnek az egyajánlatos közbeszerzések magas számának lehetséges okai:

- a) **feltételes közbeszerzési eljárások magas aránya.** Az Európai Unió támogatásból megvalósuló közbeszerzési eljárások terén egyre nagyobb számban kerül sor feltételes közbeszerzési eljárások lefolytatására. A feltételes közbeszerzési eljárás önmagában is jelentősen csökkenti az ajánlattételi hajlandóságot (tekintettel arra, hogy a szerződéskötés már a közbeszerzési eljárás megindításakor sem biztosított), azonban ennél is komolyabb probléma a feltételes közbeszerzési eljárások által okozott bizalomvesztés a potenciális ajánlattevői kör részéről. Piaci visszajelzések alapján több alkalommal előfordult, hogy az ajánlattevők azért nem tettek ajánlatot egy közbeszerzési eljárásban, mert a korábbi – feltételes – közbeszerzési eljárások eredménytelenül zárultak vagy a feltétel teljesülésének hiányában elmaradt a szerződés hatályba lépése.
- b) **az ajánlati részek magas száma egy eljáráson belül.** Az egészségügyi beszerzések tárgyában indított közbeszerzési eljárások (különösen a fogyóanyagok, beültethető

implantátumok, kutatási célra szánt fogyóanyagok és vegyszerek beszerzésére irányuló kiírások) esetében kiemelkedően magas az ajánlati részek száma. **Továbbá** ez a körülmény – különösen vegyszerbeszerzések esetében – nagyon alacsony becsült értékű ajánlati részek kiírásával jár, melyek vonatkozásában az ajánlattevők ajánlattételi hajlandósága alacsony.

- c) **specializált beszerzési tárgyak.** Az Egyetem magas progresszivitású szintjének megfelelően sok olyan egészségügyi szolgáltatást lát el, melyek az országos szinten kevés kórházban kerülnek megvalósításra. Ebből adódóan az Egyetem által biztosított egészségügyi ellátáshoz kapcsolódó beszerzési eljárások rendkívüli mértékben specifikált eszközöket (pl. beültethető implantátumok), fogyóanyagokat tartalmaznak. Ezeket a speciális eszközöket az amúgy is szűk magyarországi egészségügyi piacon jellemzően nagyon kevés gazdasági szereplő forgalmazza, így a potenciális ajánlattevők száma rendkívül alacsony a többi beszerzési tárgyhoz képest. A speciális termékek beszerzése során az egyedi termékek - a többszereplős ajánlattételi lehetőség érdekében - külön részben történő szerepeltetése értelemszerűen növeli az egyajánlatos részek számát.
- d) **az Egyetem saját vagyongazdálkodásában lévő egészségügyi berendezésekhez kapcsolódó speciális fogyóanyagok közbeszerzési eljárás keretében történő beszerzése** is egyértelműen növelik az egyajánlatos részek arányát.
- e) **nagy értékű beszerzési tárgyak.** A beszerzési tárgyak specializáltságára és felhasználási területére tekintettel a beszerzések jellemzően nagy értékű eszközökre és berendezésekre irányulnak, melyek forgalmazását a kisebb cégek nem tudják finanszírozni, mely tovább csökkenti a potenciális ajánlattevők körét.
- f) **az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 2023. március 15. napján hatályba lépett módosítása,** melynek értelmében a dinamikus beszerzési rendszer Kbt. 107. § (7) bekezdése szerinti megvalósítását figyelembe kell venni a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés b) pontja és (2) bekezdés b) pontja szerinti arányok kiszámításakor.

II. Az egyajánlatos közbeszerzések által érintett beszerzési tárgyak

Az Egyetem 2024. évben lefolytatott közbeszerzési eljárási közül az alábbi beszerzési tárgyak vonatkozásában megindított eljárásokban érkezett egy ajánlat:

- Vegyszerek és alapanyagok beszerzése
- Orvostechnikai eszközök beszerzése
- Egészségügyi fogyóanyagok beszerzése, különösen beültethető implantátumok
- Az Egyetem saját vagyongazdálkodásában lévő készülékeihez fogyóanyagok beszerzése
- Kutatási eszközök beszerzése
- Veszélyes hulladék szállítása és ártalmatlanítása

Az itt felsorolt beszerzési tárgyak tekintetében minden esetben EPK lefolytatására kerül sor, függetlenül attól, hogy a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontja előírásra kerül vagy sem.

III. A tárgyévben végrehajtandó, egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére irányuló tervezett intézkedések

A preambulumban leírtakkal összhangban az Egyetem elkötelezett az egyajánlatos közbeszerzések számának visszaszorítására, melynek eléréséhez az alábbi intézkedéseket kívánja megtenni:

- a) egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának csökkentésére tett intézkedések a közbeszerzési eljárások előkészítése során:
- a már lefolytatott közbeszerzési eljárások részletes elemzése, egyajánlatos és érvénytelenségi okok vizsgálata, a kiegészítő tájékoztatás kérések, előzetes vitarendezések tapasztalatainak figyelembevétele a következő közbeszerzési eljárás előkészítése során;
 - részletes piacfelmérés, indikatív ajánlatkérés, előzetes piaci konzultáció lefolytatása
 - a piaci ismeretek alapján az adott közbeszerzési eljárásban érintett cégek vagy érdekképviselői szervek részére kiküldésre kerül az előzetes piaci konzultációra irányuló EKR azonosító;
 - az előzetes piaci konzultáció során beérkezett ajánlattevői szakmai észrevételek - különösen az egészségügyi fogyó- és a tudományos kutatási anyagok tekintetében - a széleskörű versenyhelyzet biztosítása érdekében beépítésre kerülnek a szakmai dokumentációba, amennyiben azok szakmai szempontból megfeleltethetőek az Egyetem progresszivitási szintjének és a kutatási célú felhasználásnak;
 - indokolt esetben külső tárgyszakértő bevonása a műszaki leírás elkészítésébe, valamint az előzetes piaci konzultációba;
 - alternatív beszerzési tárgyak lehetőségének vizsgálata, amennyiben az eredeti beszerzési tárgy nagyon szűk ajánlattevői körtől szerezhető be;
 - a beszerzési és igénylő szakterületi munkatársak képzése, tájékoztatása;
 - közbeszerzési eljárások megfelelő időbeli ütemezése annak érdekében, hogy az azonos tárgyban indított beszerzések ne egyidőben kerüljenek lebonyolításra;
 - keretmegállapodásos közbeszerzési eljárások alkalmazása.
- b) egyajánlatos közbeszerzési eljárások számának csökkentésére tett intézkedések a közbeszerzési eljárások lefolytatása során:
- az ajánlati részek számának meghatározása során az ajánlattételi hajlandóság figyelembevétele;
 - ajánlattételi határidő időtartamának növelése;
 - adott esetben helyszíni bejárások, konzultációk biztosítása;
 - alkalmassági minimumkövetelmények meghatározására csak a feltétlenül szükséges mértékben kerüljön sor;
 - értékelési szempontok meghatározásánál annak figyelembevétele, hogy a versenyben több termék részvétele biztosított legyen;
 - bírálat időtartamának csökkentése;
 - a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontjának előírása;
 - az ajánlattevők számára többlet terhet jelentő szerződéses feltételek felülvizsgálata.

IV. A tervezett intézkedések végrehajtási módja, határideje, a végrehajtásért felelős szervezeti egység

Az intézkedési terv megvalósításának időtartama: 2025. március 31. - 2025. december 31.

Az intézkedési terv megvalósításáért a Beszerzési Igazgatóság szervezeti egységei és munkatársai felelősek.

Az intézkedési terv végrehajtásának ellenőrzése és értékelése:


A közbeszerzési eljárások eredményéről nyilvántartás vezetése, amely az alábbi adatokra terjed ki:

- az uniós közbeszerzési eljárások részeinek száma;
- az eredményes és eredménytelen részek aránya;
- az eredménytelenség indoka;
- az egyajánlatos részek mennyisége és aránya;
- az egyajánlatos részek indoka.

A nyilvántartás vezetésével nyomon követhetőek az egyajánlatos közbeszerzések arányának csökkentésének érdekében tett erőfeszítések eredményessége.

A tárgyévet követő év 1. hónapjának utolsó napjáig az Egyetem összefoglalót készít a tárgyév egyajánlatos közbeszerzési eljárásainak számáról, tendenciáiról, valamint a tárgyév során szerzett tapasztalatairól.


Vincze Balázs
Beszerzési Igazgató


Dr. Szabó-Gothard Máté
Közbeszerzési Osztályvezető